



COMUNE
DI CERVIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero **11** del **21/03/2024**

ADUNANZA IN PRIMA CONVOCAZIONE

OGGETTO: PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) DEL COMUNE DI CERVIA – CONTRODEDUZIONE ALLE OSSERVAZIONI E APPROVAZIONE AI SENSI DELL'ALLEGATO 1 DEL DM 04/08/2017

Il giorno **21 marzo 2024** alle ore **20:12** presso la Residenza Municipale, nell'apposita sala delle adunanze.

In seguito ad avvisi scritti notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte dalla legge, si è adunato il Consiglio Comunale.

Assume la Presidenza **Giovanni Grandu**.

Partecipa il Segretario Generale **dott. Giuseppe Bruno**.

Fatto l'appello, risultano presenti all'inizio della seduta n. **11** Consiglieri. Risultano assenti N° **6** Consiglieri.

Il Presidente, dato atto che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta.

Sono intervenuti alla presente seduta i seguenti Assessori: MANZI BIANCA MARIA, ARMUZZI GABRIELE, ZAVATTA CESARE, BRUNELLI MICHELA, MAZZOLANI ENRICO.

Vengono nominati Scrutatori i signori: DE LUCA SAMUELE, SINTONI LORETTA, MONTI DANIELA.

Per il presente argomento la seduta è **Pubblica** e sono presenti i seguenti Consiglieri:

N.	CONSIGLIERE	PRES.	N.	CONSIGLIERE	PRES.
1	MEDRI MASSIMO	PRES	10	CONTE ALAIN	ASS
2	GRANDU GIOVANNI	PRES	11	SVEZIA ANTONIO EMILIANO	ASS
3	DE LUCA SAMUELE	PRES	12	BONARETTI PIERRE	ASS
4	BOSI FEDERICA	PRES	13	PUNTIROLI ENEA	ASS
5	MAZZOTTI MICHELE	PRES	14	MONTI DANIELA	PRES
6	MARCHETTI NICOLA	MAGALOTTI PRES	15	VERSARI STEFANO	PRES
7	SINTONI LORETTA	PRES	16	SALOMONI GIANLUCA	PRES
8	PETRUCCI PATRIZIA	PRES	17	GAROIA MONICA	PRES
9	FRANCOLINI TIZIANO	PRES			

Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000;

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 27/09/2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2023/2025;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 04/05/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) relativa al periodo 2023/2025;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 04/05/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023/2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 104 del 09/05/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2023-2025, all'interno del quale è presente il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025, comprensivo del Piano Dettagliato degli Obiettivi;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 167 del 01/08/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stata approvata la variazione al Piano Esecutivo di Gestione esercizio 2023–2025 conseguente alla delibera C.C. n. 30 del 27.07.2023 “Assestamento generale, salvaguardia degli equilibri e variazione al bilancio di previsione finanziario 2023/2025, ai sensi degli artt. 175 comma 2 e 8 e 193 comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e conseguente variazione al D.U.P. 2023/2025 e integrazione al programma biennale degli acquisti di fornitura e servizi 2023-2024”, nonché modifica del centro gestore e della denominazione di alcuni capitoli/articoli di PEG;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 275 del 30/11/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE ESERCIZIO 2023–2025 CONSEGUENTE ALLA DELIBERA C.C. N. 49 DEL 28.11.2023 “VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025, ANNO 2023, AI SENSI DEGLI ART. 42 COMMA 2 E ART. 175 COMMA 2 DEL T.U.E.L., CONSEGUENTE AD APPLICAZIONE DI MAGGIORI ENTRATE, STORNO DI STANZIAMENTI DI PARTE ENTRATA E DI PARTE SPESA E APPLICAZIONE DI AVANZO DI AMMINISTRAZIONE” E ULTERIORI VARIAZIONI AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE ESERCIZIO 2023–2025, AI SENSI DEL D.LGS 267/2000 E SS.MM.II., ART. 175, COMMA 5-BIS, LETTERA E-BIS”.

Premesso che:

- nel 2017 è stato sottoscritto dal Comune di Cervia il Patto dei Sindaci che fissava gli impegni per le amministrazioni locali in termini di energia sostenibile e cambiamenti climatici e che prevedeva l'adozione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (PAESC);
- il Comune di Cervia ha approvato il PAESC con Delibera di C.C. 73/2017, il quale esplica l'impegno da parte del Comune a mettere in atto misure di efficienza energetica sia come consumatore diretto, che come pianificatore del territorio comunale e ad attuare azioni di formazione ed informazione della società civile (amministrazione, stakeholder, cittadini) al fine di offrire ai cittadini un'alta qualità della vita in città sostenibili e resistenti ai cambiamenti climatici, e ha predisposto nel 2021 la relazione di attuazione (full report) e l'inventario di monitoraggio delle emissioni;

Valutato che, in coerenza con i principi e i criteri di sostenibilità su cui si fonda la visione delle politiche comunitarie europee, nonché in conformità alla vision configurata nel PAESC, si rivela di grande importanza introdurre un nuovo approccio verso le tematiche della mobilità sostenibile e risulta imprescindibile dotarsi di un piano di coordinamento strategico che traguardi obiettivi

condivisi per soddisfare la domanda di mobilità della cittadinanza nel rispetto dell'ambiente. In tal senso, il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) istituito dalla L.340/2000, è lo strumento cardine che permette il raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici territoriali;

Specificato che:

- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è stato istituito dagli artt. 21 e 22 della L. 340/2000, con l'obiettivo di soddisfare i bisogni di mobilità dei cittadini, riducendo al contempo l'inquinamento, i consumi energetici, la congestione e aumentare la sicurezza;
- l'Unione Europea ha introdotto con comunicazione n. 490/2009, i Sustainable Urban Mobility Plans (in Italiano denominati Piani Urbani della Mobilità Sostenibile – PUMS) e successivamente ha pubblicato nell'anno 2014 le Linee Guida da attuare;
- con D.G.R. E.R. 275/2016 è stato approvato il documento "Indicazione degli elementi minimi per la redazione dei piani urbani della mobilità sostenibile, PUMS. Modalità e criteri per la concessione ed erogazione del contributo regionale";
- il D.M. 397/2017, successivamente modificato con D.M. 396/2019 individua le linee guida per i Piani urbani di mobilità sostenibile ai sensi dell'art. 3 comma 7 del D. Lgs. 257/2016;
- la Regione Emilia-Romagna con Determinazione Dirigenziale n. 10602 del 4/7/2018, ha approvato le linee guida "Contributo alla valutazione ambientale e alla formazione dei PUMS";

Considerato che i PUMS sono piani flessibili e strategici della mobilità sostenibile, che guardano ad un orizzonte temporale di circa 10 anni, per soddisfare la variegata domanda di mobilità delle persone e delle imprese nelle aree urbane e periurbane, per migliorare la qualità della vita nelle città, seguendo principi di integrazione, partecipazione, monitoraggio e valutazioni;

Dato atto che:

- con Del. di C.C. 70/2018 è stato approvato il Piano Urbanistico Generale quale nuovo strumento di pianificazione comunale redatto ai sensi della L.R. 24/2017, che costituisce lo strumento per delineare le invarianze strutturali e le scelte strategiche di assetto e sviluppo urbano orientate alla rigenerazione del territorio urbanizzato, riduzione del consumo di suolo e sostenibilità ambientale e territoriale degli usi e delle trasformazioni;
- con la medesima delibera è stata approvata la Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico-Ambientale, che persegue l'obiettivo di rafforzare l'attrattività e competitività dei centri urbani e del territorio, elevandone la qualità insediativa ed ambientale, tramite la crescita e qualificazione e i servizi e delle reti, incremento degli spazi pubblici, valorizzazione del patrimonio identitario, miglioramento delle componenti ambientali, sviluppo della mobilità sostenibile, miglioramento del benessere ambientale, incremento della resilienza del sistema abitativo rispetto ai fenomeni di cambiamento climatico ed eventi sismici;
- alla base delle scelte strategiche operate nei nuovi strumenti di pianificazione comunale vi è la costruzione di una nuova scenografia in cui le "centralità urbane resilienti" recitano un ruolo da protagoniste in grado di affrontare i repentini cambiamenti traendo dai medesimi opportunità utili al rilancio dell'azione amministrativa, sociale, economica e ambientale;
- la resilienza non si sostanzia ormai solo come capacità di adattarsi ai cambiamenti climatici ma deve essere declinata nelle sfumature essenziali che connotano la vita della società contemporanea e ne costituisca direzione per uno sviluppo sostenibile del territorio secondo un sistema di assi ordinatori costituiti dalle tematiche sociali, economiche ed ambientali;

- la costruzione di una “città resiliente” rappresenta pertanto la vision dell'Amministrazione Comunale, la cui mission si sviluppa in una realtà a 4 dimensioni “Cervia Città Identitaria, Città Sicura ed ospitale, Città Verde, Città Accessibile”, strategie cardine del PUG nonché principi ispiratori per l’attuazione delle politiche di mobilità sostenibile da affrontare nel PUMS;

Evidenziato che con Del. di C.C. 42/2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 aggiornato successivamente, che annovera, tra i suoi obiettivi strategici, l’integrazione di tutte le offerte di mobilità per favorire la circolazione nel rispetto del patrimonio ambientale e nella salvaguardia della sicurezza;

Dato atto che:

- con Del. di G.C. 243/2020 è stato dato avvio alla procedura di formazione del PUMS definendo le linee di indirizzo al fine di mettere in campo gli obiettivi di sostenibilità ambientale sviluppati a livello europeo, nazionale e regionale e specificatamente delineati nei nuovi strumenti di pianificazione comunale;
- con nota prot. 43919/2022 la Soc. Sisplan s.r.l, incaricata della predisposizione del quadro conoscitivo ha trasmesso la documentazione nella quale, partendo dalla costruzione di una base dati conoscitiva generale, attraverso l’acquisizione e la sistematizzazione dei dati già disponibili da molteplici fonti e la realizzazione di specifiche indagini, è stata effettuata una analisi della situazione attuale della mobilità, delle reti e dei servizi di trasporto nel territorio comunale, individuando le criticità presenti nel sistema ed è stato identificato lo scenario ZERO;
- con nota prot. 44766/2022 la Soc. Ciclostile Architettura s.r.l. incaricata della gestione del processo partecipativo, ha trasmesso il report riguardante le attività svolte nella fase di confronto con la cittadinanza. Sono stati effettuati diversi incontri con cittadini e stakeholders finalizzati alla raccolta dei loro contributi, è stato pubblicato un questionario on-line sulla mobilità nel Comune di Cervia “Cervia si muove” ed inoltre per facilitare la comunicazione ed il monitoraggio del Laboratorio Partecipato è stato pubblicato un sito web (<https://www.cerviasostenibile.it>);
- con nota prot. 75955/2021 è stata avviata la procedura di scoping VAS ai sensi dell’art. 13 del D. Lgs. 152/06 è stata avviata la consultazione con l'autorità competente e gli altri soggetti competenti in materia ambientale, al fine di definire la portata e il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel rapporto ambientale di VAS del futuro PUMS;
- con nota prot. 7571 del 04/02/2022, la Regione Emilia Romagna ha trasmesso all'Amministrazione la Det. Dir. 1456/2022, recante il contributo preliminare in merito ai contenuti del rapporto ambientale di VAS del PUMS;

Dato atto che:

- con Del. di G.C. 228/2022 è stato adottato il PUMS in conformità alla procedura consigliata dal DM 4/08/2017, di cui all'Allegato I, art.2, lettera g) in coerenza con quanto previsto dal D.Lgs. 152/2006;
- l’avviso di deposito è stato pubblicato sul BUR, all'Albo Pretorio dal 12 ottobre 2022 per 45 giorni consecutivi e la documentazione di piano è stata pubblicata sul sito internet del Comune;
- contestualmente con nota prot. 68324/2022, ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. 152/2006, la proposta di piano adottata è stata trasmessa ai soggetti competenti in materia ambientale per l’espressione del parere da parte dell’autorità competente a conclusione della procedura di VAS;
- nel periodo di pubblicazione sono pervenute 8 osservazioni/contributi per i quali è stata predisposta una proposta di controdeduzione;

- con nota prot. 6547/2023 il Servizio Valutazione Impatto Ambientale e autorizzazioni ha trasmesso la D.G.R. 67 del 23/01/2023 contenente il parere motivato di VAS, di cui all'art. 15 del D.lgs. n. 152/2006 con le raccomandazioni;

Considerato che:

- dall'avvio del procedimento di approvazione del PUMS sono state avviate diverse iniziative di promozione della mobilità sostenibile a cui il Comune ha aderito quali Comuni Ciclabili (con attribuzione della bandiera per gli anni 2021, 2022, 2023) e AESS (con adesione negli anni 2022, 2023), oltre a diversi eventi di promozione di attività sostenibili;
- in data 05.12.2023 è stato effettuato un incontro conclusivo di presentazione del lavoro svolto per il PUMS al fine di illustrare i contenuti del piano approvato e le controdeduzioni alle osservazioni pervenute, in coerenza con i principi di partecipazione delineati nella normativa di riferimento;

Stabilito che:

- al fine di realizzare uno sviluppo equilibrato e sostenibile, in coerenza con gli indirizzi europei, ed in sintonia con gli obiettivi/scenari già delineati nel PUG e dettagliati nella SQUEA, e con i contributi scaturiti dal percorso partecipato, nell'ottica di sviluppare la "Città resiliente", la strategia delineata nel PUMS si innesta sui seguenti obiettivi:
 - qualificazione delle aree di sosta,
 - promozione della ciclabilità e pedonalità,
 - interventi migliorativi sulla rete viabile per la sicurezza stradale, e per la qualità dell'aria e dell'acustica;
 - potenziamento dei collegamenti intermodali per la qualificazione dell'offerta turistica,
 - attività di sensibilizzazione alla cultura sostenibile;
- il PUMS, a partire da uno scenario 0 di riferimento, definisce possibili azioni sostenibili negli scenari tendenziale e di piano, per il sistema della mobilità, l'ambiente e l'inclusione, relative al governo del sistema della mobilità, che recepiscono le norme tecniche del PAIR e pertanto concorrono a raggiungere gli obiettivi dello stesso:
 - lo scenario 0 rappresenta lo stato attuale del sistema di mobilità del territorio, cioè lo base di partenza derivante dal quadro conoscitivo per le successive analisi di scenario tendenziale e di piano;
 - lo scenario tendenziale è da considerarsi come alternativa zero con il quale si intende fornire un benchmark per lo scenario di piano, che dovrebbe fornire una previsione confermando le politiche e le misure messe in atto fino ad oggi dai diversi strumenti di pianificazione, a partire dal contesto infrastrutturale e logistico nel quale si inserisce il territorio del Comune di Cervia;
 - lo scenario di piano rappresenta l'insieme delle misure e azioni che, sulla base dello scenario di riferimento, dovranno essere attuate in modo progressivo nell'orizzonte temporale di validità del piano;
- Il PUMS in relazione allo scenario di piano definisce un'indicazione temporale di massima per l'attuazione delle misure e azioni, indicata come breve, medio e lungo periodo, suddividendo il periodo di validità in breve periodo (entro 3-5 anni dall'approvazione del Piano), medio e lungo periodo (entro 10 anni dall'approvazione del Piano);
- il PUMS è costituito dai seguenti elaborati:
 1. Relazione di piano e allegato;
 2. Rapporto ambientale (VAS);
 3. Valutazione di incidenza ambientale (VINCA);
 4. Sintesi non tecnica del rapporto ambientale;
 5. Dichiarazione di sintesi;

6. Relazione di quadro conoscitivo;
7. Report del percorso partecipato;
8. Osservazioni e controdeduzioni.
9. Tavola 1 Strategie di mobilità sostenibile;
10. Tavola 2 Ciclabilità;
11. Tavola 3 Ciclabilità e punti di interesse;
12. Tavola 4 Trasporto pubblico e logistica merci;
13. Tavola 5 Ciclabilità "Green";
14. Tavola 6 Accessibilità e sicurezza urbana;

Visti:

- L. 340/2000 art. 22;
- D.Lgs. 257/2016 art. 3;
- il DM 397 del 04/08/2017 aggiornato con DM 396 del 28/08/2019;
- DGR 275/2016;
- Det. Dir. 10602/2018;
- D.Lgs. 152/2006

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art.49 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta riflessi sulla situazione economico-finanziaria in quanto trattasi di un piano strategico che rimanda a successivi interventi l'attuazione degli obiettivi di mobilità sostenibile per i quali si provvederà con successivi atti;

Ritenuta non necessaria l'acquisizione del parere di regolarità contabile;

Sentita la relazione dell'Assessore Mazzolani;

Sentito l'intervento del Consigliere Garoia;

Tutto ciò premesso e considerato, con la seguente votazione resa tramite sistema elettronico:

Presenti: n. 13; Favorevoli: n. 13, approvato all'unanimità

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa:

- di contro dedurre le osservazioni presentate nell'iter procedurale, come indicato nell'elaborato "Osservazioni e controdeduzioni" e di approvare il PUMS costituito dai seguenti elaborati, parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. Relazione di piano e allegato;
2. Rapporto ambientale (VAS);
3. Valutazione di incidenza ambientale (VINCA);
4. Sintesi non tecnica del rapporto ambientale;
5. Dichiarazione di sintesi;
6. Relazione di quadro conoscitivo;
7. Report del percorso partecipato;
8. Osservazioni e controdeduzioni.
9. Tavola 1 Strategie di mobilità sostenibile;
10. Tavola 2 Ciclabilità;
11. Tavola 3 Ciclabilità e punti di interesse;
12. Tavola 4 Trasporto pubblico e logistica merci;
13. Tavola 5 Ciclabilità "Green";
14. Tavola 6 Accessibilità e sicurezza urbana;

- di dare mandato all'Ufficio di Piano di trasmettere il PUMS alla Regione e comunicare alla Provincia e ai Comuni limitrofi l'avvenuta approvazione e contestualmente di pubblicare la documentazione nel sito internet del Comune;

La presente delibera è firmata digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Presidente
Giovanni Grandu

Il Segretario Generale
firma_segretario